



**e-JN**

Elektronsko javno naročanje  
Republike Slovenije



*Naložba v vašo prihodnost*  
OPERACIJO DELNO FINANCIRA EVROPSKA UNIJA  
Evropski socialni sklad

## **E- JAVNO NAROČANJE**

Matija Mrzel

Ministrstvo za notranje zadeve

[matija.mrzel@gov.si](mailto:matija.mrzel@gov.si)

Javna naročila predstavljajo pomemben del javnih financ. Vpliv javnih naročil na gospodarstvo, okolje in druge segmente družbe je vse prej kot zanemarljiv. Uvedba elektronskih sredstev in sodobnih informacijsko komunikacijskih tehnologij v postopke javnega naročanja tako ne pomeni le poenotenja in poenostavitve javnega naročanja, temveč tudi znatno vpliva na racionalizacijo postopkov tako z vidika dela kot vidika stroškov. Na strani ponudnikov pomeni obsežno zmanjšanje administrativnih ovir. Takšni načini naročanja so še posebej prijazni do srednjih in malih podjetij, ker se znižuje fiksni delež stroškov, ki odpade na posamezen postopek.

Ob navedenem so nezanemarljivi učinki elektronskega javnega naročanja tudi povečanje transparentnosti in konkurenčnosti, pospeševanje trga, omejevanje morebitne korupcije pri oddaji javnih naročil idr. Na drugi strani informatizacija postopkov, ki predstavljajo izvajanje javnega naročila, prinaša večjo učinkovitost naročnika in velike preskoke v kakovosti delovanja.

24.11.2005 je bila sprejeta Manchestrška deklaracija, v skladu s katero bi morale države članice Evropske unije do leta 2010 zagotoviti pogoje za izvajanje elektronskih javnih naročil. Projekt elektronskih javnih naročil je bil v Sloveniji začel relativno pozno – konec leta 2011. Perspektive Manchestrške deklaracije – do leta 2010 zagotoviti najmanj 50% izvajanja javnih naročil na elektronski način – niso bile dosežene. Sama informatizacija javnih naročil torej tudi v Evropi ne poteka s predvideno dinamiko.

Odsotnost systemskega pristopa k informatizaciji postopkov javnega naročanja pa ne pomeni, da v slovenskem prostoru ne obstajajo parcialne rešitve, ki so jih implementirali posamezni naročniki in v končni fazi zagotovo pomenijo primere dobre prakse.

Takšne okoliščine predstavljajo temelj za opredelitev posameznih modulov informacijskega sistema in na drugi strani pogojujejo časovno komponento pri izgradnji posameznih faz izgradnje sistema.

### **1. PROJEKT ELEKTRONSKEGA JAVNEGA NAROČANJA**

**obsega:**

- e-Katalog (e-Catalogue),


- e-Nabave(e-Procurement),
- e-Dražba (e-Auction),
- e-Oddaja ponudb (e-Submission),
- e-Dosje

### 1.1 e-KATALOG (E-Catalogue)

Dandanes se znatni del nakupov ne opravi več v klasičnih trgovinah, ampak se odvija preko spletnih trgovin. Modul e-KATALOG predstavlja informacijsko rešitev za zelo dinamičen način naročanja blaga in storitev, za katere je v preteklosti že bil izveden postopek javnega naročila. Pri katalogu je bistvena ločitev na osnovni del kataloga, ki pomeni način nakupa s strani naročnika in generični del kataloga, ki predstavlja paleto mogočih izdelkov, ki jo ponudnik lahko s pridom uporabi pri formiranju svoje naslednje ponudbe.

Bistvene funkcionalnosti:

- Priprava kataloga
- Vnos vsebin (artiklov) v katalog
- Potrditev ter objava kataloga
- Priprava naročil glede na potrebe (košarica)
- Večnivojski proces potrjevanja naročila
- Elektronski podpis naročil
- Posredovanje naročila dobavitelju
- Izdelava statističnih poročil in analiz za naročila po različnih parametrih za posamezne skupine uporabnikov
- Statistično vodenje porabe sredstev
- Različni nivoji uporabnikov (master admin, admin, vnašalec,...)
- Povezljivost z drugimi moduli sistema eJN

 Elektronsko javno naročanje Republike Slovenije	PREDSTAVITEV	APLIKACIJE	PORTAL JAVNIH NAROČIL
E-JN / APLIKACIJE / E-KATALOG / ADMINISTRACIJA / ŠIFRANTI / ELEMENTI IZDELKOV			
Shrani Osveži Dodaj Išči			
E-KATALOG	Šifra	Koda CPV	Naziv
Administracija	30	3000000-9	Pisarniški in računski stroji, oprema in potrebščine, razen pohištva in progra
- Katalogi	30125	30125000-1	Tonerji, črnila, trakovi
- Pogodbe	30192	30192000-1	Pisarniške potrebščine
- Pogodbe naročnika	302	30200000-1	Računalniška oprema
- Katalogi potreb	302133	30213300-8	Osebni računalniki
- Šifranti	30231	30231000-7	Računalniški zasloni
- Elementi izdelkov	302310000040	30231000-7	LCD zaslon 19" za leto 2013, oznaka: 02A
- Enote mere	302310000041	30231000-7	LCD zaslon 19" za leto 2014, oznaka: 02A
- Področja	302310000042	30231000-7	LCD zaslon 19" za leto 2015, oznaka: 02A
- Revizija	302310000043	30231000-7	LCD zaslon 19" za leto 2013, oznaka: 02A, opcija G
- Revizija elementov izdelkov	302310000044	30231000-7	LCD zaslon 19" za leto 2014, oznaka: 02A, opcija G
- Naročanje	302310000045	30231000-7	LCD zaslon 19" za leto 2015, oznaka: 02A, opcija G
- Naročniki	302310000046	30231000-7	LCD zaslon 22" za leto 2013, oznaka: 02B
- Ponudniki	302310000047	30231000-7	LCD zaslon 22" za leto 2014, oznaka: 02B
	302310000048	30231000-7	LCD zaslon 22" za leto 2015, oznaka: 02B
	302310000049	30231000-7	LCD zaslon 22" za leto 2013, oznaka: 02B, opcija G
	302310000050	30231000-7	LCD zaslon 22" za leto 2014, oznaka: 02B, opcija G
	302310000051	30231000-7	LCD zaslon 22" za leto 2015, oznaka: 02B, opcija G
	302310000052	30231000-7	LCD zaslon 24" za leto 2013, oznaka: 02C
	302310000053	30231000-7	LCD zaslon 24" za leto 2014, oznaka: 02C

## 1.2 e-NABAVE (E-Procurement)

Uporaba modula E-Nabave, ki je bil izgrajen v sodelovanju med Ministrstvom za finance in Ministrstvom za notranje zadeve, zajema pokritje internih procedur naročnika od predloga za nabavo do izvedbe postopka javnega naročanja. Pri tem zagotavlja standardizacijo naročanja blaga, storitev in investicij ter izvajanje internih procedur odločanja, skladno z internimi akti naročnika. Za enotno določanje predmeta naročila uporablja generične oznake blaga / storitev iz E-Kataloga.

Z uvedbo obvezne pred-rezervacije potencialno angažiranih sredstev v sistemu MFERAC in pregleda nad izvajanjem procesov javnega naročanja, zagotavlja bistveno višji nivo upravljanja z javno finančnimi sredstvi.

Integracija modula e-Nabave v operacijo eJN, zaradi kompleksnosti modula in neposredne navezave na finančni sistem, predstavlja nujnost.

Končni izdelek modula je pripravljena razpisna dokumentacija – vhodna maska, ki jo ob oddaji ponudbe izpolnjuje ponudnik.

The screenshot shows the e-JN system interface for a procurement process. The main content area displays details for a procurement process with ID '450-15/2013-M1'. It includes fields for 'Naziv JN: Nakup računalniške opreme (tiskalniki)', 'SPIS: 450-15/2013-M1', and 'Blago: [checked]'. There are also fields for 'Izbor po sklopih: [checked]' and 'Določil sklope predmeta JN'. Financial values are shown: 'Vr. brez DDV: 225.660,00', 'DDV: 49.645,00', and 'Vr. z DDV: 275.305,00'. A table lists items: 'nakup strežnikov' (10 units) and 'namest., zagot. izdaj' (10 units). The interface has a sidebar with navigation options like 'Preveri podatke', 'Preveri nalogo', and 'Zaključil nalogo'. At the bottom, there are buttons for 'Ponudnik' and 'Naziv'.

## 1.3 e-DRAŽBA

Obratna elektronska dražba je eno izmed orodij javnega naročanja, ki ni neposredno vezano na izvedbo vrste postopka, ampak gre bolj za končno določanje cene po kateri naročnik kupi zeleno blago – storitev. Največja dodana vrednost orodja je v relativno visokem pritisku za znižanje cene pri ponudnikih, saj ti v vsakem trenutku vedo nivo najnižje cene in se temu lahko tekoče prilagajajo. Zaradi priročnosti in dinamičnosti postopka, se pričakuje relativno pogosta uporaba.

Informacijska rešitev omogoča tudi elektronsko klasično dražbo, ki jo bomo naročniki lahko uporabljali v primerih odprodaje premoženja.

Z.št.	Sklop	Šifra	Naziv	Kol.	EM	P.cena/EM (€)
<b>Sklop 2</b>						
1	2	002	Monitor	10	kos	150,00
						<b>Vsota sklopa (€): 1.500,00</b>
<b>Sklop 1</b>						
2	1	001	PC	10	kos	433,00
						<b>Vsota sklopa (€): 4.330,00</b>
<b>Sklop 4</b>						
3	4	004	Miška	15	kos	15,00
						<b>Vsota sklopa (€): 225,00</b>
<b>Sklop 3</b>						
4	3	003	Tiskalnik	35	kos	150,00
						<b>Vsota sklopa (€): 5.250,00</b>

#### 1.4 e-ODDAJA (E-Submission)

e-oddaja pomeni koncipiranje nabora podatkov, ki so relevantni pri oddaji posameznega javnega naročila. Nabor podatkov se pri naročniku oblikuje avtomatično v modulu e-nabave, skozi specifikacije, finančne parametre javnega naročila in druge podatke, ki se oblikujejo v fazi predloga za oddajo javnega naročila. Tako oblikovana maska predstavlja matriko podatkov, ki jih vnaša ponudnik in v kasnejših fazah naročniku omogočajo primerjavo različnih ponudb, opredelitev do ustreznosti ponudb in nenazadnje tudi vrednotenje – izbiro ponudnika.

Ponudniku je na voljo struktura, ki povzema ponudnikove značilnosti predmeta javnega naročila. Za posredovanje podatkov od ponudnika naročniku, so uporabljeni najvišji varnostni protokoli s časovnim žigosanjem in kvalificiranim elektronskim podpisom.

#### 1.5 e-DOSJE

Pomembna dodana vrednost modula je v zagotavljanju nabora podatkov, ki so na voljo tako ponudniku, kot tudi naročniku. Z vzpostavitvijo interoperabilnostnih okvirjev delovanja se ti zagotavljajo on-line iz že obstoječih evidenc. Interoperabilnost tako ponudnikom omogoči bistveno lažjo pripravo razpisnih dokumentacij, saj lahko svoj dosje sestavi kadarkoli iz uradnih evidenc v delu, ki ga te vsebujejo, naročniku pa omogoča vsakokratno enostavno preveritev relevantnih parametrov ponudnika brez pretiranega obremenjevanja lastnih ali ponudnikovih kapacitet in z zagotavljanjem varstva osebnih podatkov skladno z ZVOP.

Modul omogoča ponudnikom kreiranje lastnega dosjeja, ki se ne nanaša na uradne evidence, ampak poslovne značilnosti (reference, kadri), kar je v celoti v upravljanju ponudnika, ki svoj dosje gradi skladno z lastnimi interesi.

## 2. ELEKTRONSKI RAČUNI

Na področju procedur, ki sledijo izpeljanemu javnemu naročilu in v bistvu predstavljajo izvajanje javnega naročila – pogodbe, je bilo narejeno bistveno več. S povezovanjem finančne aplikacije MFERAC in dokumentnega sistema SPIS je bilo omogočeno elektronsko pregledovanje in potrjevanje računov in generiranje elektronskih odredb (formaliziranih odločitev o plačilu izdatka). Elektronska obdelava in podpisovanje finančnih dokumentov pomeni velik preskok v frekvenci uporabe elektronskega podpisa. Rešitve so pri državnih organih široko uporabljene in so tudi že bile revidirane s strani Računskega sodišča Republike Slovenije:

<http://www.rs-rs.si/rsrcs/rsrcs.nsf/I/KE7AE0FD885D9A3A3C1257A69003CCD1F?openDocument&appSource=91F2455D38551D7CC1257155004755A7>

Implementacija takšnega načina dela nam je omogočila, da smo v februarju letošnjega leta prejeli, obdelali in plačali prvi elektronski račun v državni upravi. Zaradi stroškovne prijaznosti elektronskih računov bi morali uporabo teh pospeševati.

Opisane informacijske rešitve pri sprejemu elektronskih računov postanejo nujnost.